

SINTEZA RECOMANDĂRILOR

la proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANTCETI) pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010

Proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al ANRCETI pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.22-24, art.127*) cu modificările și completările ulterioare, a fost expus spre consultare publică, repetată, pe pagina oficială a ANRCETI în perioada 26 ianuarie – 16 februarie 2016, însoțit de Analiza preliminară a impactului de reglementare efectuată la acest proiect. Pe parcursul perioadei de consultare publică, în adresa ANRCETI, au parvenit de la S.A.”Orange” și S.R.L.”StarNet” în total 15 recomandări, inclusiv 2 recomandări care vizează aceeași prevedere de modificare. În rezultatul examinării recomandărilor parvenite, 12 recomandări au fost acceptate deplin, 1 - parțial și 3 recomandări au fost respinse, aducându-se argumentele de rigoare, după cum urmează în tabelul de sinteză de mai jos:

Nr. d/o	Recomandări parvenite	Poziția ANRCETI	Argumentarea poziției ANRCETI
	S.A. ”Orange”		
1.	În preambul, se propune de a completa lista prevederilor legale, pe baza căroră este adoptată Hotărârea în cauză, cu art. 9 alin. (1) lit. b), art. 10 alin. (1) lit. c), art. 23 alin. (13) și art. 26 alin. (2) al Legii comunicațiilor electronice.	Se acceptă	
2.	La pct. 4 (1) din proiect, prin care se modifică pct. 29 pct. (1) din Regulament, se propune: a) excluderea lit. a); b) la lit. b), excluderea textului „și acces” și introducerea textului	Se acceptă	

	„inclusiv a serviciilor de comunicații electronice” după textul „în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice”. Obligația propusă la pct. 29 pct. (1) lit. b) din Regulament reproduce art. 40 alin. (1) lit. b) al Legii comunicațiilor electronice, însă cu devieri importante. Potrivit normei legale în cauză, „pentru a asigura furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice, orice furnizor ... are obligația, la solicitarea unui furnizor autorizat în condițiile legii, de a negocia, conform termenelor și condițiilor impuse de Agenție, un acord de interconectare cu solicitantul în cauză în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice, inclusiv a serviciilor publice de comunicații electronice accesibile utilizatorilor prin intermediul unei alte rețele publice de comunicații electronice, interconectată cu rețeaua oricăruia dintre părți”. Astfel, spre deosebire de obligația propusă la pct. 29 pct. (1) lit. b), norma legală pe care aceasta se bazează impune obligația de a negocia doar un acord de interconectare, nu și de acces. În doilea rând, norma legală în cauză impune obligația de a negocia un acord de interconectare în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice, inclusiv a serviciilor publice de comunicații electronice accesibile utilizatorilor prin intermediul unei alte rețele publice de comunicații electronice, interconectată cu rețeaua oricăruia dintre părți.		
3.	La pct. 6 și 7 din proiect, prin care se modifică pct. 33 și 35 din Regulament, se propune introducerea sintagmei „sau certificatul” după cuvântul „decizia”. Norma legală, potrivit căreia nu se mai eliberează certificat de înregistrare a întreprinderii, a fost adoptată recent și privește doar întreprinderile înregistrate după această modificare. Întreprinderile înregistrate anterior acestei modificări, dispun de certificat de înregistrare a întreprinderii valabil.	Se acceptă	
4.	La pct.14 (3) din proiect, prin care se modifică pct. 49 subpct. 7) din Regulament, se propune substituirea textului „prin declararea” cu textul	Se acceptă	

	„și, dacă este cazul, despre recunoașterea”, introducerea textului „și se comunică solicitantului” după cuvântul „Agenție” și substituirea cuvântului „respectiv” cu textul „de reperfectare a licenței și a documentelor anexate la ea”. Astfel, redacția propusă a acestei propoziții este următoarea: „Decizia privind reperfectarea Licenței și, dacă este cazul, despre recunoașterea nevalabilității licenței precedente, se adoptă de către Agenție și se comunică solicitantului, în termen de 10 zile lucrătoare din data depunerii cererii de reperfectare a licenței și a documentelor anexate la ea”. Modificările propuse sunt bazate pe art. 15 alin. (3) și (5) al Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător. Astfel, decizia privind reperfectarea Licenței, iar dacă se eliberează formular nou, și privind recunoașterea nevalabilității licenței precedente, se adoptă de către Agenție și se comunică solicitantului în termen de 10 zile lucrătoare, iar modificările respective în registrul de licențiere se introduc nu mai târziu de ziua lucrătoare imediat următoare adoptării deciziei în cauză.		
5.	La pct. 19 - 23 din proiect, prin care se modifică Anexele la Regulament, se propune introducerea sintagmei „sau certificatul” după cuvântul „decizia”, pentru motivele enunțate mai sus.	Se acceptă	
	S.R.L.”StarNet Soluții”		
6.	Punctul 28 se completează în final cu un subpunct nou 6) cu următorul conținut: ”6) privind gestiunea rețelelor publice de comunicații electronice în zonele de protecție: (...)” Propunem a completa subpunctul 6) cu litera e), cu următorul conținut: “e) să efectueze lucrări de pozare, adăugare, reparație și exploatare a rețelelor de comunicații electronice, cu respectarea <i>Regulilor privind protecția rețelelor de comunicații electronice și executarea lucrărilor în zonele de protecție și pe traseele liniilor de comunicații electronice</i>, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 284 din 13.04.2009.”	Nu se acceptă	Respectarea Regulilor privind protecția rețelelor de comunicații electronice și executarea lucrărilor în zonele de protecție și pe traseele liniilor de comunicații electronice reprezintă o obligație stabilită prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 284 din 13.04.2009 și nu poate fi inclusă în punctul 3. subpct. 6), care prevede drepturile furnizorului.

7.	La punctul 29: 1) subpunctul 1 se modifică și va avea următorul conținut:”1) privind accesul și interconectarea: a) să asigure interconectarea rețelelor și accesul la aceste rețele sau la facilitățile asociate în condiții echivalente, precum și interoperabilitatea serviciilor pentru realizarea conectivității între utilizatorii finali”. Solicităm explicarea și reformularea obligației date. Ori în sensul redacției propuse, sunt descrise trei rețele separate. Propunem următoarea redacție: “b) să negocieze și să încheie, la solicitarea unui furnizor autorizat în condițiile legii, conform termenelor și condițiilor impuse de Autoritatea de reglementare, un acord de acces sau/și interconectare cu solicitantul în cauză în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice, <i>inclusiv a serviciilor de comunicații electronice</i> accesibile utilizatorilor prin intermediul unei alte rețele publice de comunicații electronice, interconectată cu rețeaua oricăreia dintre părți.”	Se acceptă	
8.	La punctul 29: 4) la subpunctul 11): (...) În final se completează cu 2 litere noi g) și h) cu următorul conținut: (...) Având în vedere că litera g) o conține deja și pe litera h), propunem excluderea literei h).	Se acceptă	
9.	La punctul 29: 4) se completează în final cu un subpunct nou 12) cu următorul conținut: (...) Considerăm că gestiunea rețelelor publice de comunicații (pozarea, adăugarea și reparația acestora), constituie un drept al furnizorilor și nu obligația acestora, și urmează a fi incluse în pct. 28 din Regulament. (în special litera a).	Se acceptă parțial	A se vedea argumentele expuse la pct. 6 din sinteză. Prevederea respectivă s-a modificat prin excluderea sintagmei ”<i>de regulă, în perioada când aceste terenuri nu sunt ocupate de culturi agricole, iar lucrările de lichidare a avariilor și de deservire se execută în orice perioadă</i>”
10.	Punctul 33 se modifică și va avea următorul conținut: ”La declarația/cererea de eliberare a licenței de utilizare a frecvențelor sau canalelor radio se anexează:(...) 5) informații care ar demonstra capacitatea tehnică și financiară a	Nu se acceptă	Prevederea data a fost detaliată și expusă în conformitate cu Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în următoarea redacție: ”<i>planul de afaceri, care include</i>

	solicitantului de a respecta condițiile de licență”. Din textul proiectului nu este clar sub ce formă urmează a fi prezentate informațiile care ar demonstra capacitatea tehnică și financiară a solicitantului. De asemenea nu este clar după ce criterii Agenția va aprecia informațiile prezentate după cum acestea demonstrează sau nu capacitatea tehnică și financiară a solicitantului. Gradul de ambiguitate în textul proiectului supus consultărilor publice, creează spațiu pentru abuzuri, de aceea solicităm excluderea acestui subpunct.		<i>descrierea abstractă a rețelei și/sau serviciului, indicii de calitate și condițiile de furnizare a serviciului, capacitatea tehnică și financiară a solicitantului de a realiza proiectul propus și de a îndeplini condițiile licenței, în cazul eliberării prin încredințare directă a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio al căror număr este limitat sau, după caz, informații care ar demonstra capacitatea tehnică și financiară a solicitantului de a respecta condițiile de licență”.</i>
11.	După punctul 35, se completează cu un punct nou: „35¹ La declarația/cererea pentru prelungirea, reperfectarea, suspendarea, retragerea, eliberarea copiilor și a duplicatului licenței se anexează numai documentele care necesită actualizare sau conțin date diferite de cele prezentate la momentul eliberării licenței.” Propunem completarea punctului dat cu „(...)”, precum și procura pentru persoana împuternicită dacă declarația/cererea sunt semnate în numele solicitantului - persoană fizică de o altă persoană, iar în cazul solicitantului - persoană juridică – de o altă persoană decât administratorul (conducătorul) întreprinderii”.	Se acceptă	
12.	Punctul 37 se modifică și va avea următorul conținut: ”37. Licențele de utilizare a frecvențelor sau canalelor radio, cu excepția cazurilor când numărul acestora este limitat și licențele de utilizare a resurselor de numerotare, cu excepția celor de valoare economică excepțională, se eliberează prin încredințare directă și gratis”. De adăugat virgulă după sintagma „când numărul acestora este limitat”, ori din sensul actual reiese că licențele de utilizare a resurselor de numerotare constituie și ele o excepție.	Se acceptă	
13.	Punctul 38 se modifică și va avea următorul conținut: (...)	Se acceptă	S-a completat.

	Nu este clar de ce au fost excluse din punctul dat „resursele de numerotare de o valoare economică excepțională” din redacția actuală.		
14.	La punctul 41, subpunctul 1), sintagma ”de valoare economică excepțională” se substituie cu sintagma ”eliberate titularilor de licențe de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio în situația în care numărul acestora este limitat. Nu este clar cum se va aplica norma dată în redacția propusă care va suna în felul următor: „(...) cu excepția: licențelor de utilizare a resurselor de numerotare eliberate titularilor de licențe de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio în situația în care numărul acestora este limitat” Nu este clară nici logica modificării date și nici termenul de valabilitate (care constituie excepție) pentru licențele date.	Nu se acceptă	Pct. 41, subpct.1) a fost adus în concordanță cu art.25, alin.(4) din Legea comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007. Licențele de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio în situația în care numărul acestora este limitat, de asemenea se eliberează pentru un termen de 15 ani, respectiv și resursele de numerotare urmează a fi eliberate pentru o perioadă similară, pentru a asigura o previzibilitate în vederea desfășurării activității și respectării de către titularul licenței de utilizare a spectrului radio a obligațiilor stabilite în licență.
15.	La punctul 50: 1) în subpunctul 1), sintagma ”documentelor confirmative, după caz, sau a licenței deteriorate” se substituie cu sintagma ”confirmării publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a anunțului privind pierderea licenței sau, după caz, deteriorarea licenței”. Propunem, de a înlocui sintagma “deteriorarea licenței” cu sintagma “licența deteriorată”, or din textul propus în proiectul supus consultărilor publice, se subînțelege că furnizorul urmează să publice în MO al RM anunțul despre deteriorarea licenței. Considerăm logic, ca Agenției să i se prezinte licența deteriorată, nu anunțul despre deteriorarea licenței.	Se acceptă cu unele redactări	După sintagma ”după caz” s-a completat cu sintagma ”cu anexarea”.