

## SINTEZA OBIECȚIILOR ȘI PROPUNERILOR (RECOMANDĂRILOR)

la proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației cu privire la modificarea Hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației nr. 08 din 25.02.2010 cu privire la aprobarea procedurii de cesionare a licențelor de utilizare a resurselor limitate în scopul furnizării rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice

| Nr. | Recomandări parvenite                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Poziția ANRCETI   | Argumentarea poziției ANRCETI |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------|
|     | <b>Ministerul Justiției</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                   |                               |
| 1.  | În clauza de emitere, în conformitate cu art. 16 alin. (2) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , se vor indica doar prevederile legale din care rezultă expres competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației de a aproba această | <b>Se acceptă</b> |                               |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                   |  |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--|
|    | hotărâre. În acest sens, referința la <i>Legea 100/2017 și Regulamentul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației</i> , aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 905/2008</i> se va exclude.                                                                                                                                                                                                              |                   |  |
| 2. | Dat fiind faptul că, actul normativ departamental prezentat vizează drepturile și interesele omului, acesta necesită a fi supus înregistrării de stat conform <i>Regulamentului privind expertiza juridică și înregistrarea de stat a actelor normative departamentale</i> , aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1104 din 28 noiembrie 1997</i> . Astfel, Hotărârea se va completa cu parafa de înregistrare la Ministerul Justiției.                  | <b>Se acceptă</b> |  |
| 3. | Totodată menționăm că pct. 15 din <i>Regulamentul privind expertiza juridică și înregistrarea de stat a actelor normative departamentale</i> , dispune că în cazul în care este necesară modificarea sau completarea actelor normative departamentale, emise până la intrarea în vigoare a prezentului regulament, sunt supuse expertizei juridice și înregistrării de stat atât actele normative de bază, cât și cele prin care se operează modificări ori | <b>Se acceptă</b> |  |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                   |  |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--|
|    | completări. Astfel, actul normativ departamental de bază nu este înregistrat la Ministerul Justiției. <u>În acest sens, atenționăm că, la prezentarea spre înregistrarea de stat a actului departamental supus avizării este necesar a fi prezentat spre expertiză juridică și înregistrare de stat și actul normativ de bază care se amendează.</u>                                                                                           |                   |  |
| 4. | La pct. 1 cuvintele ”și se completează” se vor exclude. Or, potrivit art. 62 din <i>Legea 100/2017</i> , modificarea actului normative constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusive a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Obiecția este valabilă și pentru cazuri similar din proiect, inclusive și pentru titlul proiectului.                   | <b>Se acceptă</b> |  |
| 5. | La pct. 1 sbp. 3), sugerăm utilizarea următoarei formule ”se modifică după cum urmează:”, în conformitate cu art. 62 alin. (2) din <i>Legea 100/2017</i> . De asemenea, cuvântul ”exclude” se va substitui cu cuvântul ”abrogă”, or, conform regulilor tehnicii legislative, în cazul suprimării elementelor structural ale actului normative, în proiectele actelor normative de modificare a acestora se folosesc cuvintele ”se abrogă”, iar | <b>Se acceptă</b> |  |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>pentru omiterea anumitor cuvinte, propoziții, fraze sau texte, se folosesc cuvintele ”se exclude”. În acest sens se va revizui subpunctul. Totodată, sugerăm substituirea cuvântului ”sintagmă” cu cuvântul ”cuvintele”, or, ”sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. De ținut cont că, în cazurile în care secvența conține cifre, numere, simboluri sau semne de punctuație se va utiliza cuvântul ”textul”. De asemenea, cuvântul ”introduce” se va substitui cu cuvintele ”completează cu”.</p> |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6. | <p>Complementar menționăm că, actul normativ nu este un dicționar, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări și se optează pentru o anumită interpretare. Astfel, termenii ”închiriere”, ”locator”, ”locatar”, au sensul comun utilizat în limbajul juridic. Prin urmare, definirea acestor noțiuni este inutilă, or folosirea termenilor vizați nu suscită dubii de interpretare.</p>                                                                                                             | <b>Nu se acceptă</b> | <p>Termenii ”închiriere”, ”locator” și ”locatar” sunt specificați în conformitate cu aspectele distinctive domeniului de reglementare.</p> <p>Termenul de <i>închiriere</i>, deși este consacrat în Legea nr. 241/2007, nu are o definire în legislația civilă (în special Codul civil), respectiv, este necesar de al încadra în instituția locațiunii, care este reglementată de Codul civil, din care considerent <b>este necesar</b> o definire a acestei noțiuni, pentru a evita neclaritățile de ordin interpretativ.</p> <p>Ce ține de noțiunile de <i>locator</i> și <i>locatar</i>, definirea acestora este la fel de necesară, având în vedere că părțile</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                   | <p>contractului de cesiune <b>nu sunt subiecți ordinari</b>, aceștia trebuie să îndeplinească anumite condiții (de pildă, unul trebuie să fie <b>titular de licență</b>, altul trebuie să dețină statut de <b>furnizor de rețele/servicii</b>).</p> <p>Mai mult decât atât, obiectul cesiunii este proprietate de stat (art. 3 alin. 3 din Legea nr. 241/2007), respectiv definirea noțiunilor/subiecților implicați în transferul dreptului de utilizare/folosință a proprietății, sporește rigoarea normativă a reglementării.</p> |
| 7. | La pct. 29, cuvintele ”licenței închiriate” se vor substitui cu cuvintele ”licenței locatarului”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Se acceptă</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 8. | Suplimentar, remarcăm necesitatea modificării compartimentului 2 din Nota informativă, în vederea specificării că proiectul nu reprezintă un exercițiu de transpunere a legislației UE în domeniu, ci se încadrează spiritului legislației europene, constituind o măsură de implementare a Legii nr. 241/2007, care a asigurat transpunerea în cadrul normativ național a prevederilor art. 5 din Directiva 2002/20/CE (drepturile de utilizare a frecvențelor radio și obligația autorităților naționale competente în domeniu de a asigura utilizarea efectivă și eficientă a frecvențelor radio, care fac parte din categoria resurselor limitate din domeniul | <b>Se acceptă</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                   |  |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--|
|     | comunicațiilor electronice), precum și ale art. 8 și 9 din Directiva 2002/21/CE (obiectivele generale și principiile de reglementare și normele de gestionare a frecvențelor radio pentru serviciile de comunicații electronice).                                                                                                                                                                           |                   |  |
|     | <b>Ministerul Economiei și Infrastructurii</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                   |  |
| 9.  | La pct. 24 după cuvântul ”cesionării” de completat cu cuvântul ”/închirierii”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Se acceptă</b> |  |
|     | <b>Consiliul Concurenței</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                   |  |
| 10. | Conform subpct. 3) al pct. 1 din proiect, se propune excluderea sintagmei ”sau licență tehnică” de la pct. 9 alin. (3) din anexa la Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 08 din 25 februarie 2010. În acest context, menționăm că, pct. 9 alin. (3) la care se face referire în proiect, nu conține sintagma ”sau licență tehnică”, astfel, prevederile menționate urmează a fi revizuite. | <b>Se acceptă</b> |  |
| 11. | Conform subpct. 3) al pct. 1 din proiect, se propune introducerea sintagmei ”constatarea printr-un act al Consiliului Concurenței” la pct. 22 alin. (1) din anexa la Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 08 din 25 februarie 2010. În acest                                                                                                                                               | <b>Se acceptă</b> |  |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                   |  |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--|
|     | context, având în vedere prevederile art. 46 alin. (2) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, propunem substituirea sintagmei ”printr-un act al” cu sintagma ”printr-o decizie a”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                   |  |
| 12. | Având în vedere prevederile art. 39 lit. g) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, precum și în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației în materie de concurență ce ține de concentrările economice, considerăm necesar expunerea pct. 9 subpct. 3 din anexa la Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 08 din 25 februarie 2010 în următoarea redacție:<br>”3) decizia Consiliului Concurenței prin care se declară operațiunea de concentrare economică compatibilă cu mediul concurențial, în cazurile prevăzute de art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012”. | <b>Se acceptă</b> |  |

**Director ANRCETI**

**Octavian RĂU**