

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea de control desfășurată de către ANRCETI

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Regulamentul nominalizat a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), în temeiul prevederilor:

- art. 10 alin. (3) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679)), cu modificările ulterioare;
- art. 1 alin. (3) din Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.181-184, art. 595), cu modificările și completările ulterioare;
- art. 4 alin. (1) lit. d) și art. 37 din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 114-122, art. 225);
- art. 3 alin. (1) și art. 32 din Legea privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice nr. 28/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.100-105, art.194).

Scopul general al acestui proiect este de a actualiza procedura de exercitare a activității de control desfășurată de către ANRCETI pe domeniile sale de competență, ținând cont de prevederile legislației naționale actuale.

Până la moment, ANRCETI efectuează controale a activității furnizorilor din domeniul comunicațiilor electronice în conformitate cu procedura stabilită în Regulamentul cu privire la procedura de control în domeniul comunicațiilor electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 09/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 171-173, art. 492), în continuare denumit Regulamentul nr. 09/2008, care a fost elaborat în temeiul prevederilor art.10 alin. (3) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în continuare denumită Legea nr. 241/2007.

După aprobarea Regulamentului nr. 09/2008 au fost emise un șir de acte legislative prin care s-au acordat ANRCETI noi atribuții de reglementare, control și supraveghere care vizează și alte domenii precum și a fost stabilită la nivel de lege procedura generală de efectuare a controlului asupra activității de întreprinzător.

Unul din actele primare de bază care condiționează necesitatea modificării procedurii de control stabilite de ANRCETI este Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012, în continuare denumită Legea nr. 131/2012. Prin această lege s-a urmărit scopul de a consolida cadrul juridic și instituțional în domeniul efectuării controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Dispozițiile Legii nr. 131/2012 urmează a fi aplicate și de către ANRCETI în conformitate cu art. 1 alin. (3) al acestei legi. Dat fiind faptul că Legea nr. 131/2012 include doar prevederi generale în partea ce ține de procedura de organizare și efectuare a controalelor, prin

elaborarea Regulamentului privind activitatea de control desfășurată de către ANRCETI se propune o procedură detaliată și transparentă care urmează a fi respectată atât de ANRCETI cât și de către persoanele fizice și juridice, activitatea de întreprinzător ale căroră este reglementată de către ANRCETI.

Un alt act primar care stă la baza elaborării noului regulament este Legea privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice nr. 28/2016, în continuare denumită Legea nr. 28/2016, prin care ANRCETI a fost abilitată să asigure respectarea acestei legi de către titularii dreptului de proprietate în vederea obținerii și exercitării de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice a dreptului de acces pe proprietăți și de utilizare partajată a infrastructurii fizice.

De asemenea, prin Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016, în continuare denumită Legea nr. 36/2016, ANRCETI i s-a acordat atât atribuții de reglementare cât și de control și supraveghere a activităților din domeniul comunicațiilor poștale.

Procedura de efectuare a controalelor stabilită în Regulamentul nr. 09/2008 nu cuprinde toate domeniile de competență ale ANRCETI, este deja depășită și insuficientă pentru realizarea conformă a atribuțiilor de control și supraveghere ale ANRCETI.

Este de menționat faptul, că în esența Regulamentul propus constituie adoptarea Regulamentului nr. 09/2008, în redacție nouă, reieșind din necesitatea executării obligațiilor și atribuțiilor ce revin ANRCETI, în materie de reglementare a sectorului comunicațiilor poștale și realizarea accesului pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice.

2. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu este necesitate.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul Regulamentului privind activitatea de control desfășurată de către ANRCETI se propune:

- stabilirea procedurii de efectuare a controalelor și alte acțiuni ce țin de aceasta în toate domeniile de competență ale ANRCETI, atât în domeniul comunicațiilor electronice, domeniul comunicațiilor poștale, cât și în domeniile de activitate care îi sânt încredințate prin Legea nr. 28/2016.
- asigurarea respectării de către ANRCETI, la efectuarea controalelor, a următoarelor principii fundamentale stabilite conform Legii nr. 131/2012:
 - prevenirea (prin aspectul consultativ), încetarea și/sau neadmiterea încălcării condițiilor licenței eliberate de ANRCETI, ale autorizării generale și/sau prevederilor legilor și/sau ale altor acte normative din domeniul comunicațiilor electronice și poștale;
 - obiectivitatea și imparțialitatea;
 - efectuarea controlului în baza evaluării riscurilor;
 - prezumția respectării legislației de către furnizorul de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau poștale supus controlului;
 - transparența actelor individuale și de reglementare emise de ANRCETI;
 - legalitatea și respectarea competenței ANRCETI stipulate expres de lege;

- proporționalitate a controlului și oportunitate la inițierea lui – recurgerea la control doar în cazul când acesta este absolut necesar pentru realizarea funcțiilor ANRCETI și doar în cazul când au fost epuizate alte modalități de verificare a respectării condițiilor licențelor eliberate de ANRCETI, ale autorizării generale și/sau prevederilor legilor și/sau ale altor acte normative din domeniul comunicațiilor electronice și poștale;
 - proporționalitate și oportunitate în ce privește termenul/durata controlului – exercitarea controlului în cel mai scurt termen posibil, în funcție de temeiul invocat de ANRCETI;
 - evidența tuturor actelor de control și/sau a proceselor verbale întocmite în cadrul controlului;
 - dreptul de a reclama orice faptă sau acțiune neregulamentară a controlorului și de a repara prejudiciul cauzat;
 - neadmiterea interesului patrimonial al controlorului prin excluderea defalcării directe în bugetul ANRCETI a resurselor financiare provenite din sancțiunile pecuniare;
 - neadmiterea afectării și/sau suspendării activității persoanei fizice sau juridice supuse controlului de către ANRCETI, decât doar în condițiile stabilite de lege.
- un set de prevederi detaliate și clare privitor la condițiile efectuării controlului planificat, printre care, menționăm următoarele:
- unul și același furnizor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau de servicii poștale va fi supus unui nou control planificat de către ANRCETI doar după scurgerea a cel puțin un an de la data încheierii controlului planificat precedent.
 - controalele planificate la furnizorii de rețele și/sau servicii de comunicații electronice și la furnizorii de servicii poștale vor fi efectuate de către ANRCETI în strictă conformitate cu Planul controalelor aprobat de Agenție și publicat pe pagina web oficială a acesteia.
 - planul controalelor la furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice sau poștale se va elabora în baza clasamentului gradului de risc global asociat cu subiectul potențial al controlului, estimat conform Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, elaborată de către ANRCETI și aprobată de către Guvern.
 - Furnizorul de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau furnizorul de servicii poștale care urmează a fi supus controlului planificat va fi notificat de către ANRCETI cu minim 5 zile lucrătoare până la data începerii controlului, printr-o scrisoare de înștiințare, însoțită de un exemplar al Dispoziției de control, în cel puțin unul din următoarele moduri:
 - prin înmânare personal administratorului sau persoanei legal împuternicite de administrator să reprezinte furnizorul de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau poștale supus controlului, sub luare de semnătură;

- prin depunerea la subdiviziunea responsabilă de ținerea lucrărilor de secretariat din cadrul furnizorului de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau poștale supus controlului, cu aplicarea, de către subdiviziunea respectivă, a ștampilei/numărului și datei de intrare;
- prin expedierea, la adresa juridică sau de corespondență a furnizorului de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau poștale supus controlului, indicată în notificarea aferentă regimului de autorizare generală, prin serviciul de trimitere poștală recomandată, cu confirmare de primire;
- prin fax, telefonogramă, email, sau la numărul de telefon/fax indicat de furnizor în notificarea aferentă regimului de autorizare generală.
- echipa de control va începe controlul planificat doar după expirarea termenului minim de 5 zile lucrătoare de notificare prealabilă a furnizorului.
- un set de prevederi detaliate și clare privitor la condițiile efectuării controlului inopinat, printre care, menționăm următoarele:
 - efectuarea controlului inopinat asupra unei persoane fizice sau juridice pasibile controlului de către Agenție va fi dispusă doar în cazul când va surveni cel puțin una din următoarele circumstanțe:
 - solicitarea expresă din partea organelor de drept și/sau ale altor instituții publice;
 - existența motivelor speciale și justificate, inclusiv în cazul examinării petițiilor sau sesizărilor, când sânt necesare informații, date, documente și/sau alte materiale probatorii ce pot fi obținute de către ANRCETI doar în cadrul efectuării unui control, după ce orice alte modalități directe sau indirecte de obținere a acestora au fost epuizate;
 - necesitatea verificării respectării prescripției Agenției prin care s-a prescris încetarea și/sau remedierea consecințelor încălcării condițiilor licenței eliberate de ANRCETI, ale autorizării generale și/sau prevederilor legilor și/sau ale altor acte normative din domeniile de competență ale ANRCETI;
 - necesitatea aprecierii calității și determinării corectitudinii controlului (planificat sau inopinat) efectuat anterior de către ANRCETI prin verificarea și contrapunerea rezultatelor controlului efectuat anterior cu rezultatele reale constatate în urma controlului repetat, în situația în care există motive rezonabile pentru a presupune că rezultatele controlului anterior sunt neconcludente, incomplete sau nesatisfăcătoare;
 - existența probelor din care rezultă o bănuială rezonabilă că de către persoana fizică sau juridică pasibilă controlului de către ANRCETI au fost încălcate condițiile licenței eliberate de ANRCETI, ale autorizării generale și/sau prevederilor legilor și/sau ale altor acte normative din domeniile de competență ale ANRCETI;
 - necesitatea obținerii informației și documentelor de la furnizorul de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau de la furnizorul de servicii poștale care are și/sau a avut relații economice cu un al furnizor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice sau furnizor de

servicii poștale, în situația în care ultimul refuză să prezinte informația și documentele respective solicitate de ANRCETI în cadrul controlului efectuat la acesta, când oricare altă modalitate de obținere a informației și documentelor în cauză a fost epuizată sau nu există, iar aceste informații și documente sînt decisive și indispensabile pentru atingerea scopului controlului inițiat anterior (la cel din urmă furnizor);

- solicitarea directă din partea persoanei pasibile controlului de către ANRCETI de a fi supusă controlului dacă, pînă la recepționarea de către ANRCETI a solicitării, nu s-a emis Dispoziția de control de a supune această persoană unui control inopinat sau dacă, la momentul depunerii solicitării, persoana respectivă nu este inclusă în Planul controalelor pentru anul în curs. În acest caz, controlul va fi inițiat de ANRCETI în termen de pînă la 15 zile calendaristice din data înregistrării la ANRCETI a solicitării și va avea exclusiv caracter consultativ, cu excepția cazurilor cînd în cadrul controlului se vor constata contravenții și/sau se vor depista indicii ai infracțiunii.
- o procedură de control detaliată, clară și transparentă, cuprinzând acțiunile succesive de bază pe care urmează a fi întreprinse de către echipa de control a ANRCETI, de la începutul controlului și pînă la finisarea acestuia. Procedura de control va conține cerințe față de conținutul Dispoziției de control și al formulatului tipizat al acesteia, al conținutului și formularului tipizat al Actului de control. Prin acest regulament ANRCETI își propune de a stabili, în condițiile legii, soluții clare și transparente pentru depășirea anumite situații ce pot surveni în cadrul controlului, care vor utile atît pentru echipa de control cît și pentru persoanele controlate;
- cerințe clare neunivoce privitor la asemenea aspecte cum ar fi sancțiunile care pot fi aplicate sau inițiate de ANRCETI, activitatea de monitorizare (supraveghere), Registrul controalelor, prin includerea a unor capitole distincte în regulamentul propus, după cu urmează:
 - capitolul „PRESCRIPTII ȘI SANCTIUNI”, în care vor fi reflectate competențele ANRCETI stabilite prin legislația primară privind emiterea prescripțiilor și de aplicare a sancțiunilor.
 - capitolul „MONITORIZARE”, care va cuprinde procedura de desfășurare de către ANRCETI a activității de monitorizare (supraveghere) a aplicării legislației din domeniile de competență ale ANRCETI, conform atribuțiilor acordate prin lege.
 - capitolul „REGISTRUL CONTROALELOR”, care va conține cerințe clare și transparente față modul de ținere de către ANRCETI a Registrului controalelor.

4. Fundamentarea economico-financiară

Costuri suplimentare, legate de elaborarea și implementarea prezentului proiect de Hotărâre a Consiliului de Administrație al ANRCETI nu sunt necesare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI este elaborat în temeiul și în conformitate cu cerințele legislației naționale și europene, nu vine în

contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.
În urma aprobării prezentului proiect nu va fi necesară modificarea sau completarea cadrului normativ conex.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008, proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI a fost plasat pe pagina web oficială a ANRCETI www.anrceti.md , compartimentul Transparența decizională, secțiunea Proiecte în derulare, pentru perioada _____2019 – _____2019. Totodată, proiectul a fost remis spre avizare Ministerului Economiei și Infrastructurii și spre expertizare juridică Ministerul Justiției.
7. Constatările expertizei anticorupție
Vor fi incluse după efectuarea expertizei.
8. Constatările expertizei de compatibilitate
Nu este necesitate.
9. Constatările expertizei juridice
Vor fi incluse după efectuarea expertizei.
10. Constatările altor expertize
Vor fi incluse ulterior, în caz că vor fi realizate.

Director

Octavian RĂU