

SINTEZA RECOMANDĂRILOR

la proiectul de Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației nr. 52 din 25.12.2008

Proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.52 din 25 decembrie 2008 a fost expus spre consultare publică pe pagina de Internet a ANRCETI în perioada 05 – 21 mai 2015. Pe parcursul perioadei de consultare publică, în adresa ANRCETI au parvenit *14 recomandări* la prevederile proiectului de hotărâre, inclusiv de la MTIC, S.A.”Orange” și S.A.”Moldcell”, care au fost incluse în sinteza de mai jos. Ca urmare a examinării recomandărilor depuse și în scopul perfecționării prevederilor vizate, *9 recomandări au fost acceptate deplin sau de principiu și 5 recomandări au fost respinse*, aducându-se argumentările de rigoare, după cum urmează:

Nr.	Recomandări parvenite	Poziția ANRCETI	Argumentarea poziției ANRCETI
	Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor		
1.	La Capitolul I ”Dispoziții generale” în pct.4 de se propune de finalizat propoziția cu sintagma ” <i>în continuare denumite canale sau frecvențe radio</i> ”. De exclus sintagma ” <i>din Tabelul Național de Atribuire a Benzilor de Frecvențe, aprobat prin Hotărârea Comisiei de Stat pentru Frecvențe Radio a Republicii Moldova nr.11 din 27 aprilie 2000 (Monitorul Oficial, 2010, nr. 91-93, art. 340) cu modificările și completările ulterioare, în continuare denumit TNABF</i> ”. TNABF, este un act normativ prin care se stabilește repartizarea benzilor de frecvențe radio pentru serviciile de radiocomunicații și condițiile de utilizare a acestora și care determină categoria de utilizare a benzilor de frecvențe radio și nu stabilește expres canale sau frecvențe radio pentru a fi indicate expres în licențele de utilizare.	Se acceptă	
2.	La Capitolul II ”Autoritatea licenței”: - În pct.5 cuvântul ” <i>atribuite</i> ” de substituit cu cuvântul ” <i>asignate</i> ”, în continuare după text. Modificarea dată este propusă în scopul conformării cu noțiunile expuse în Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007; - În pct.6 sintagma ” <i>prevăzute de TNABF</i> ” de substituit cu	Se acceptă	

	cuvântul <i>"aplicabile"</i> și după cuvântul <i>"avizul"</i> de adăugat sintagma <i>"privind asignarea canalului sau frecvenței radio"</i> și în continuare după text. Modificarea este propusă în scopul conformării cu noțiunile expus în Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007.		
3.	La Capitolul III <i>"Condiții de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio"</i> de exclus pct.10 <i>"Condițiile tehnice de utilizare a frecvențelor radio în zonele de frontieră"</i> cu subpunctele 1), 2), 3), 4), 5) și 6). Coordonarea internațională a canalelor sau frecvențelor radio destinate pentru stațiile radio pentru furnizarea serviciilor de programe audiovizuale prin eter (servicii de programe radio și televiziune), prin aplicarea procedurilor tehnice descrise în Acordurile regionale aplicabile (Geneva-84, Geneva-06) sau prevederilor Regulamentului Radiocomunicațiilor UIT, este realizată înainte de avizarea canalului sau frecvenței radio de către CNFR. Includerea unui asemenea punct este rezonabilă numai pentru condițiile speciale de licență aplicabile pentru rețelele de comunicații electronice mobile celulare terestre.	Se acceptă	
4.	La Capitolul IV în denumirea capitolului după sintagma <i>"Drepturi ce revin ANRCETI"</i> de adăugat sintagma <i>"și CNFR"</i> și de adăugat punctele adiționale cu următoarea redacție: a) <i>"CNFR este în drept să supravegheze compatibilitatea electromagnetică a stație"</i> ; b) <i>"CNFR este în drept să efectueze verificarea și măsurarea parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor/rețelelor de radiocomunicații"</i> .	Se acceptă	
5.	De păstrat Capitolul <i>"Punerea în funcțiune a stației radio/televiziune prin eter"</i> din redacția actuală a Condițiilor generale de licență privind utilizarea canalelor sau frecvențelor radio în scopul furnizării rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.52 din 25.12.2008 în următoarea redacție: "Punerea în funcțiune a stației radio/televiziune prin eter" 1. Titularul licenței va pune în funcțiune stația	Se acceptă de principiu	Compartimentul dat a fost inclus cu unele redactări la conținutul propus, prin excluderea deciziei de autorizare eliberată de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului (CCA, dat fiind faptul, că din anul 2006 CCA nu mai eliberează astfel de decizii.

	radio/televiziune prin eter numai după perfectarea Buletinului de măsurători a parametrilor tehnici de emisie, semnarea cu CNFR a Contractului de asigurare al compatibilității electromagnetice a stației radio sau televiziune prin eter și după eliberarea deciziei de autorizare de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului (CCA). 2. Titularul licenței este obligat să comunice în scris CNFR despre începerea testărilor de probă, termenul de efectuare a măsurărilor parametrilor tehnici și termenul preconizat de punere în exploatare a stației radio sau televiziune prin eter cu două săptămâni în prealabil. 3. Testările de probă se efectuează cu semnal ton și fără utilizarea semnalului de program nu mai mult de 15 zile. 4. CNFR efectuează măsurările parametrilor tehnici și perfectează Buletinul de măsurători în termen de până la 10 zile din data solicitării de către titularul licenței. 5. Contractul de asigurare al compatibilității electromagnetice a stației radio sau televiziune prin eter se perfectează și se semnează după efectuarea măsurărilor parametrilor tehnici”.		
	S.A.”Orange”		
6.	La pct.3 se propune excluderea sintagmei ”stabilesc cerințele necesare pentru valabilitatea licenței și”. Potrivit art.24 alin(3) al Legii comunicațiilor electronice ”licența pentru utilizarea canalelor și frecvențelor radio prevede condiții în care titularul acesteia își poate exercita dreptul de a utiliza una sau mai multe frecvențe sau canale radio în scopul furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații electronice”. Condițiile de valabilitate a licenței se stabilesc prin lege, ANRCETI neavând dreptul ”să adopte norme primare pentru reglementarea inițierii, desfășurării și lichidării afacerii” (art.14 al Legii 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător).	Se acceptă	
7.	La pct.9 alin.(8), se propune excluderea sintagmei ”sau care provoacă perturbații în funcționarea altor stații și rețele de	Nu se acceptă	În conformitate cu art.35 alin (1) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15.11.07 -

	<i>radiocomunicații</i> ”. Dacă titularul licenței respectă prevederile legale și parametri tehnici de operare a rețelei, faptul că rețeaua titularului de licență provoacă perturbații altor stații și rețele de radiocomunicații nu poate fi imputat titularului licenței.		<i>se interzice exploatarea stațiilor de radiocomunicații care nu corespund normelor de emisie, parametrilor tehnici specificați în licența de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio ori în permisul tehnic sau care provoacă perturbații în funcționarea altor stații și rețele de radiocomunicații.</i> De asemenea, pct.9 alin.(8) a fost completat în final cu sintagma <i>”care funcționează legal”</i> .
8.	La pct.11 alin.(8), se propune de a introduce cuvântul <i>”propriu”</i> după cuvântul <i>”personalului”</i> . Conform legislației în vigoare, răspunderea pentru securitatea personalului o poartă patronul (întreprinderea la care este angajat personalul). De exemplu, dacă rețeaua furnizorului este deservită de un terț, acesta va fi responsabil pentru securitatea personalului sau implicat în efectuarea unor asemenea lucrări.	Se acceptă	
9.	Se propune excluderea pct.14. Asemenea problemă poate fi reglementată exclusiv prin lege, ANRCETI neavând dreptul <i>”să adopte norme primare pentru reglementarea inițierii, desfășurării și lichidării afacerii”</i> (art.14 al Legii 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător).	Nu se acceptă	Pct.14 (13) s-a modificat și s-a expus conform art. 36 alin. (5) din Legea nr. 241/2007 și are următorul conținut: <i>”ANRCETI este în drept să modifice canalele sau frecvențele radio asignate în cazul în care organul central de specialitate modifică pentru utilizatorul neguvernamental benzile de frecvențe radio pentru satisfacerea nevoilor statului – apărarea și securitatea națională, asigurarea ordinii publice, prevenirea situațiilor excepționale și lichidarea consecințelor acestora în cazul perturbațiilor iremediabile”</i> .
10.	Se propune excluderea pct.19 alin (5). Legea comunicațiilor electronice, care este o lege specială, nu prevede asemenea temei pentru pierderea valabilității licenței. În plus, aceasta ar fi o sancțiune disproporțională și excesivă la neperfectarea licenței legată de modificarea unor date a titularului licenței (cazul Megadat).	Nu se acceptă	Ținem să menționăm, că conform pct.49 din Regulamentul privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.57 din 21.12.2010 (Monitorul Oficial nr.22-24/127 din 04.02.2011, înregistrat la Ministerul Justiției nr.808 din 31.01.2011), titularul licenței este obligat,

			în termen de 10 zile lucrătoare, să depună la ANRCETI, o cerere de reperfectare a licenței împreună cu licența care necesită reperfectare și documentele (sau copiile de pe acestea, cu prezentarea originalelor pentru verificare), ce confirmă modificările în cauză. De asemenea, în temeiul prevederilor pct.49 al Regulamentului vizat - <i>Licența care nu a fost reperfectată în termenul stabilit se recunoaște ca fiind nevalabilă.</i> În același context, subliniem că temeiul legal al actului normativ vizat este în strictă corespundere cu <i>Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451-XV din 30.07.2001</i>, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere motivele punctate, prevederea citată la pct.19 alin (5) este expres stipulată în legea respectivă și Regulamentul menționat.
	S.A.”Moldcell”		
11.	Se propune la Capitolul III pct. 9, subpct. 5) de a fi expus în conformitate cu prevederile pct.15, subpct. 5) din Condițiile speciale tip de licență pentru utilizarea frecvențelor/canalelor radio din benzile de frecvențe 791-821/832-862 MHz, 890-915/935-960 MHz și 1710 - 1785/1805 - 1880 MHz în scopul furnizării rețelelor serviciilor publice de comunicații electronice mobile celulare terestre, aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrare al ANRCETI, nr.31 din 14.07.2014, având următorul cuprins: ”5) <i>În cazul apariției interferențelor prejudiciabile, datorate și atribuite justificat titularului licenței, să se conformeze deciziilor emise de CNFR, prin care se impun măsurile necesare pentru înlăturarea acestora, cu suportarea cheltuielilor aferente</i> ”.	Nu se acceptă	Conținutul pct.9, subpct.5) reliefă unele detalii specifice privind identificarea măsurilor considerate necesare în astfel de situații, care sunt în relevanță și legătură intrinsecă cu cazurile apariției interferențelor. Totodată, menționăm că condițiile generale, de asemenea se aplică licențelor de utilizare a frecvențelor/canalelor radio utilizate pentru furnizarea serviciilor de programe audiovizuale pentru care nu sunt emise condiții speciale tip.
12.	La Capitolul III pct. 9, subpct. 6) de a specifica expres în Condițiile speciale tip de licență deciziile, recomandările și rapoartele CE, UIT și CEPT care urmează a fi respectate, conform practicii existente la momentul actual, în felul următor: ”6) <i>să</i>	Nu se acceptă	Condițiile generale expuse în proiectul hotărâre se aplică și licențelor de utilizare a frecvențelor/canalelor radio utilizate pentru furnizarea serviciilor de programe audiovizuale pentru care nu sunt emise

	respecte prevederile deciziilor, recomandărilor și rapoartelor Comisiei Europene (CE), Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT)/Conferinței Europene a Administrațiilor Poștei și Telecomunicațiilor (CEPT)/Comitetului Comunicații Electronice ECC aplicabile benzilor de frecvențe, care fac obiectul licenței și sunt prevăzute expres în condițiile speciale tip de licență eliberate titularilor”.		condiții speciale tip.
13.	La Capitolul III pct. 11, subpct. 2) , întru evitarea interpretării noțiunii de “calitate superioară a serviciului” se propune trimiterea la parametri de calitate stabiliți conform reglementărilor în vigoare. Minimizarea potențialului de interferență prejudiciabilă poate fi impusă titularului licenței dacă aceste interferențe sunt cauzate de culpa acestuia. Prin urmare, redacția propusă va avea următorul cuprins:”2) să adopte un bun sistem de inginerie în instalarea, operarea și controlul rețelei de comunicații electronice, menit să asigure o calitate superioară a serviciului, conform parametrilor de calitate stabiliți conform reglementărilor în vigoare , precum și o minimizare a potențialului de interferență prejudiciabilă cauzată de titularul licenței cu alte sisteme de radiocomunicații care operează în benzi de frecvențe conforme TNABF”.	Se acceptă de principiu	Pct.11, subpct. 2) a fost modificat și expus în următoarea redacție: ”2) să adopte un bun sistem de inginerie în instalarea, operarea și controlul rețelei de comunicații electronice, menit să asigure o calitate superioară a serviciului, ținând cont de parametrilor de calitate stabiliți conform reglementărilor în vigoare emise în acest sens, precum și o minimizare a potențialului de interferență prejudiciabilă cauzată de titularul licenței cu alte sisteme de radiocomunicații care operează în benzi de frecvențe conforme TNABF și atribuite legal”. Pentru unele servicii de programe audiovizuale sunt stabiliți parametri de calitate administrativi, în special pentru furnizarea serviciului de televiziune, pe când pentru serviciul radio nu sunt stabiliți în general.
14.	La Capitolul IV pct.14, luând în considerare competențele stabilite în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, de a aduce prevederile acestui punct în concordanță cu prevederile art. 36 alin. (5) din Legea nr. 241/2007 se propune redacția: ”ANRCETI poate modifica canalele sau frecvențele radio asignate în cazul în care organul central de specialitate modifică pentru utilizatorul neguvernamental benzile de frecvențe radio pentru satisfacerea nevoilor statului – apărarea și securitatea națională, asigurarea ordinii publice, prevenirea situațiilor excepționale și lichidarea consecințelor acestora în cazul perturbațiilor iremediabile”.	Se acceptă	Pct.14 s-a modificat și s-a expus conform art. 36 alin. (5) din Legea nr. 241/2007 și este redat în pct. 9 din prezenta sinteză.